



COMUNE DI PESCARA

CITTA' DI PESCARA
Medaglia d'oro al Merito Civile

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: REVISIONE DEL PIANO DI RISCHIO AEROPORTUALE – APPROVAZIONE.

Seduta del 23/04/2024 Deliberazione N. 41

L'anno duemilaventiquattro il giorno ventitre del mese di Aprile in prosieguo di seduta iniziata alle ore 15:58, previa convocazione e con l'osservanza delle formalità di legge, si è riunito, nella consueta sala del Palazzo Municipale, il Consiglio Comunale, in sessione *straordinaria* in seduta pubblica sotto la presidenza del Sig. Marcello Antonelli con la partecipazione della Dott.ssa Carla MonacoCarla Monaco - il Segretario Generale, coadiuvato dal Dott. Gianluca Chiola – Segretario verbalizzante.

Risultano presenti ed assenti il Sindaco e i Consiglieri come da elenco che segue:

Nome	Presenza	Nome	Presenza
Antonelli Marcello	Presente	Di Pasquale Alessio	Presente
Masci Carlo	Presente	Petrelli Ivo	Assente
Sclocco Marinella	Assente	Sola Paolo	Presente
Montopolino Maria Luigia	Presente	Lettere Giampiero	Presente
Di Pino Salvatore	Presente	Di Renzo Massimo	Presente
Foschi Armando	Presente	Romano Marco	Presente
Salvati Andrea	Presente	Rapposelli Fabrizio	Presente
Orta Cristian	Presente	Pastore Massimo	Presente
Renzetti Mauro	Presente	Zamparelli Zaira	Presente
Volpe Amedeo	Presente	Scurti Adamo	Assente
Catalano Stefania	Assente	Andreelli Sabatino	Presente
Giampietro Piero	Presente	Costantini Carlo	Assente
Pagnanelli Francesco	Assente	Frattarelli Mirko	Assente
Presutti Marco	Assente	Di Iacovo Giovanni	Assente
Peschi Manuela	Assente	Pignoli Massimiliano	Assente
Croce Claudio	Presente	Fiorilli Berardino	Presente
Renzetti Roberto	Assente		

Consiglieri presenti n. 21

Consiglieri assenti n. 12.

Consiglieri assenti e giustificati: Giovanni Di Iacovo, Marinella Sclocco, Roberto Renzetti, Ivo Petrelli.

Sono inoltre intervenuti ai lavori della seduta Consiliare: Eugenio Seccia, Mariarita Carota, Isabella Del Trecco.

Il Presidente accerta che i Consiglieri presenti sono in numero idoneo per deliberare. Vengono nominati scrutatori i Sigg.: VOLPE AMEDEO, ROMANO MARCO, ANDREELLI SABATINO.

- Si passa al successivo punto iscritto all’Odg avente ad oggetto “*Revisione del piano di rischio aeroportuale-Approvazione*” (n.p. 53/24). Illustra l’assessore Del Trecco. Interviene il consigliere Giampietro, successivamente l’assessore Del Trecco.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la relazione allegata che costituisce parte integrante del presente provvedimento.

Visti i pareri espressi, ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, dal Dirigente del Settore interessato e dal Dirigente del Settore Finanziario, come da schede allegate.

Premesso che l’art. 707 Codice navigazione di cui al D.Lgs. n. 96 del 09/05/2005 s.m.i. prescrive che gli enti locali, nell’esercizio delle proprie competenze in ordine alla programmazione ed al governo del territorio, adeguano i propri strumenti di pianificazione alle prescrizioni dell’ENAC che, al fine di garantire la sicurezza della navigazione aerea, individua le zone da sottoporre a vincolo nelle aree limitrofe agli aeroporti e stabilisce le limitazioni relative agli ostacoli per la navigazione aerea ed ai potenziali pericoli per la stessa, conformemente alla normativa tecnica internazionale.

Visto il Piano di Rischio Aeroportuale adottato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 26 del 07.02.2014, atto costituente adozione di variante parziale al Piano Regolatore Generale ai sensi dell’art. 10 della Legge Regionale n. 18 del 12.03.1983 e definitivamente approvata con Deliberazione di Consiglio comunale n. 104 del 23.09.2014.

Rilevato che il Servizio Pianificazione strategica e partecipazione ha svolto un’attività di revisione del menzionato Piano del rischio aeroportuale (PRA) sia

in considerazione della naturale evoluzione socio-economica ed urbanistica del territorio interessato dall'area di rischio aeroportuale, sia in vista dell'obiettivo di innalzare il livello di tassatività nella definizione di carico antropico e di individuazione degli insediamenti compatibili per eliminare o ridurre significativamente i margini di discrezionalità interpretativa in sede di attuazione del Piano ed escludere disparità di trattamento in sede di rilascio dei titoli abitativi.

Dato atto che, in particolare, sono stati esaminati puntualmente i casi di mutamento di destinazione d'uso edilizia rilevante, diversi dalla destinazione residenziale, relazionando il carico antropico con i rapporti di insediabilità previsti dal DM 1444/68, dalla L. R. n. 23/2018 recante "Testo unico in materia di commercio" e con i valori unitari di affollamento desunti dal al D.M. 3 Agosto 2015 (c. d. Codice prevenzione incendi).

Acquisito al Protocollo comunale n. 118393/2023 del 08/06/2023 il parere favorevole rispetto alla proposta progettuale di revisione al PRA da parte dell'ENAC che ha rilevato che la menzionata proposta di piano *"non produce un superamento dei livelli di tutela vigenti nelle aree limitrofe gli aeroporti di cui all'art. 707 comma 5 del Codice delle Navigazione, sia in termini di volumetrie e destinazioni d'uso delle zone di tutela individuate dal piano, sia in termini di limiti di carico antropico previsto (cfr cap 9 RCEA)"*.

Richiamata la Delibera di Consiglio comunale n. 155 del 13.12.2023 con la quale, all'esito dell'attività di aggiornamento e le interlocuzioni con l'ENAC sopra ricordate, è stata disposta l'adozione della proposta progettuale denominata "Revisione del Piano di Rischio Aeroportuale" costituita dai seguenti elaborati:

- Tav. 1 - Zona di rischio aeroportuale
- Tav. 2 - Vincoli esistenti sul territorio comunale
- Tav. 2.1 - Piano Stralcio Difesa Alluvioni
- Tav. 2.2 - Piano Regionale Paesistico
- Tav. 3 - Estensione aree di rischio sul territorio comunale
- Tav. 4 - Sottozone del PRG ricadenti all'interno delle aree di rischio

- Tav. 5 - Ricognizione delle sottozone del PRG ricadenti all'interno delle aree di rischio
- Tav. 6 - Monitoraggio degli interventi edilizio - urbanistici
- Tav. 7 - Individuazione degli elementi sensibili, Circolare ENAC del 20.10.2011
- Tav. 8 - Mappa tematica della densità abitativa
- Tav. 8.1 - Mappa tematiche delle densità di edifici ad uso residenziale distinte per numero di piani
 - Tav. 8.2 - Mappa tematica della densità di edifici ad uso residenziale
- Tav. 9 - Planimetrie, volumi esistenti e di previsione del PRG vigente e post-variante NTA del Piano di Rischio Aeroportuale
 - Revisione del Piani di Rischio Aeroportuale - Normativa tecnica d'attuazione
 - Revisione del Piani di Rischio Aeroportuale - Relazione tecnico illustrativa

Considerato che in sede di adozione sono stati approvati n. 18 emendamenti a seguito dei quali è stato necessario provvedere all'aggiornamento di tutti gli elaborati costituenti la proposta di Revisione del Piano di Rischio Aeroportuale nonché una nuova istruttoria da parte dell'ENAC.

Acquisito al Protocollo comunale n. 0069056/2024 del 28/03/2024 il parere dell'ENAC che ha valutato favorevolmente la proposta di revisione al PRA contenuta nella deliberazione di adozione in quanto non si determina un superamento dei livelli di tutela vigenti nelle aree limitrofe gli aeroporti di cui all'art. 707 comma 5 del Codice delle Navigazione, sia in termini di volumetrie e destinazioni d'uso delle zone di tutela individuate dal piano, sia in termini di limiti di carico antropico previsto (cfr cap 9 RCEA).

Ritenuto di dover approvare in via definitiva la revisione del piano di rischio aeroportuale.

Precisato che, come da costante orientamento del Consiglio di Stato (*ex multis*: sentenza Consiglio di Stato n. 751/2021; sentenza Consiglio di Stato n. 6223/2023), l'efficacia delle misure di tutela del Piano rischio aeroportuale non

dipende da una corrispondente modifica degli strumenti urbanistici vigenti per le seguenti motivazioni:

- nessuna disposizione di legge prevede il recepimento del PRA all'interno degli strumenti urbanistici vigenti;
- la misura di tutela discende direttamente dalla legge, di conseguenza l'eventuale recepimento del PRA nello strumento urbanistico locale non avrebbe natura costitutiva ma meramente ricognitiva;
- le previsioni della Policy di attuazione dell'art. 715 Cod. nav. di ENAC "non sono vincoli di natura urbanistica".

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 718 del 18/04/2024, avente ad oggetto "PROCEDURA DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VAS AI SENSI DELL'ART. 12 DEL D.LGS. N.152/2006 RELATIVA ALLA PROPOSTA DI REVISIONE DEL PIANO DI RISCHIO AEROPORTUALE. ADOZIONE DELLA DETERMINAZIONE MOTIVATA DI CONCLUSIONE POSITIVA DEI LAVORI DELLA CONFERENZA DEI SERVIZI", di esclusione, ai sensi dell'art. 12 del TUA, della ""Revisione del Piano di Rischio Aeroportuale" dalle successive fasi della VAS (artt. da 13 a 18 del TUA), raccomandando che venga previsto un processo di monitoraggio che possa permettere di verificare negli anni futuri se siano raggiunti gli obiettivi di riqualificazione che il piano stesso si prefigge;

Visti:

- il Codice della Navigazione (di cui al D.Lgs. 96/2005, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 151/2006);
- il Regolamento ENAC per la Costruzione e l'Esercizio degli aeroporti (R.C.E.A.) - Edizione II - Capitolo 9- Emendamento 4 del 30 gennaio 2008 – ENAC;
- Circolare ENAC APT 33 del 30 agosto 2010, APT-33;
- il PRG del Comune di Pescara, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 26/2020 e norme tecniche di attuazione;
- L. R. Abruzzo n. 23 del 31 luglio 2018 recante "Testo Unico in materia di commercio";

- il D.P.R. n. 380/2001 e s.m.i. recante “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia”;
- il parere della Commissione “Sviluppo e Gestione del Territorio” del 22/04/2024;

Richiamati gli interventi e le argomentazioni riportati nella registrazione audio/video consultabile al link:

<https://www.youtube.com/embed/lf5AZSCZ4Qk?start=7510&end=8120>

e conservata nell'apposita sezione del sito internet istituzionale (la trascrizione automatica della seduta di Consiglio comunale resta depositata agli atti

Il Presidente pone in votazione la proposta n.53/24, con il seguente risultato:

- Presenti n. 21, Favorevoli n.16, Contrari n. 05 (come da scheda di votazione allegata)

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse, il Consiglio Comunale

DELIBERA

1. che le premesse costituiscono parte integrante del presente atto deliberativo ai sensi dell'art. 3, comma 1 della Legge n. 241/1990 s.m.i. così come la relazione alla delibera e gli allegati;
2. di dare atto della proposta progettuale denominata “Revisione del Piano di Rischio Aeroportuale” costituita dai seguenti elaborati:
 - Tav. 1 - Zona di rischio aeroportuale
 - Tav. 2 - Vincoli esistenti sul territorio comunale
 - Tav. 2.1 - Piano Stralcio Difesa Alluvioni
 - Tav. 2.2 - Piano Regionale Paesistico
 - Tav. 3 - Estensione aree di rischio sul territorio comunale
 - Tav. 4 - Sottozone del PRG ricadenti all'interno delle aree di rischio

- Tav. 5 - Ricognizione delle sottozone del PRG ricadenti all'interno delle aree di rischio
- Tav. 6 - Monitoraggio degli interventi edilizio - urbanistici
- Tav. 7 - Individuazione degli elementi sensibili, Circolare ENAC del 20.10.2011
- Tav. 8 - Mappa tematica della densità abitativa
- Tav. 8.1 - Mappa tematiche delle densità di edifici ad uso residenziale distinte per numero di piani
- Tav. 8.2 - Mappa tematica della densità di edifici ad uso residenziale
- Tav. 9 - Planimetrie, volumi esistenti e di previsione del PRG vigente e post-variante NTA del Piano di Rischio Aeroportuale
- Revisione del Piani di Rischio Aeroportuale - Normativa tecnica d'attuazione
- Revisione del Piani di Rischio Aeroportuale - Relazione tecnico illustrativa.

3. di approvare definitivamente il Piano di rischio aeroportuale costituito dagli elaborati indicati al punto che precede;
4. di precisare che l'approvazione del Piano di rischio aeroportuale non costituisce variante urbanistica agli strumenti urbanistici generali ed attuativi e che la modifica dello strumento urbanistico generale sarà automatica conseguenza della presente approvazione del Piano di rischio aeroportuale;
5. di dare atto che la presente deliberazione non comporta aumenti di spesa né diminuzioni di entrata, né riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

6. di demandare al Dirigente del Settore Gestione del Territorio ogni adempimento conseguente all'attuazione della presente deliberazione.

Indi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ravvisata l'urgenza di dare esecuzione al presente atto procede alla votazione sulla immediata eseguibilità:

- Presenti n. 21, Favorevoli n.15, Contrari n.04, Presenti non votanti n. 02 (come da scheda di votazione allegata);

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse, il Presidente dichiara la NON immediata eseguibilità dell'atto.

- La seduta è sospesa alle ore 18:11 ed aggiornata alle ore 9:30 di mercoledì 24 aprile come da convocazione.

Di quanto innanzi si è redatto il presente verbale, che viene firmato dal Presidente, dal Segretario Generale e dal Verbalizzante.

Il suesteso processo verbale di deliberazione verrà sottoposto, previa lettura, all'approvazione del Consiglio Comunale, in successiva seduta.

Il Segretario Verbalizzante
Dott. Gianluca Chiola

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
MARCELLO ANTONELLI

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Carla MonacoCarla Monaco

Il presente verbale è stato approvato nella seduta del Consiglio Comunale del 23/04/2024.
